



Ministero per i Beni e le Attività Culturali  
e per il Turismo



REGGIA DI CASERTA

**Oggetto: REGGIA DI CASERTA** – Affidamento in concessione del “Servizio di bar, caffetteria, tavola calda all’interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta”- **CIG: 82005560E5** – Determina a contrarre e indizione gara.

#### IL DIRETTORE

VISTO il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei Beni Culturali);  
VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 recante “Legge di Contabilità e finanza pubblica”;  
VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190, con le successive modificazioni, riguardante la “Disposizione per la prevenzione e repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”;  
VISTO il D.P.C.M. n. 171/2014 e ss.mm.ii., recante il “Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell’articolo 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89”;

VISTO il D.M. del 23.12.2014 e ss.mm.ii., concernente “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”;  
VISTO il DPCM del 05/06/2019 registrato alla Corte dei Conti il 16/07/2019 al n. 2785, con cui è stato conferito alla dott.ssa Tiziana Maffei l’incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Reggia di Caserta, ai sensi dell’art. 19, commi 4 e 6, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO il DPCM n. 76/2019 recante il “Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance” pubblicato sulla GU Serie Generale n.184 del 07-08-2019 ed entrato in vigore il 22/08/2019;

VISTA la legge 24 dicembre 2007, n. 244, in materia di tipologie di beni e servizi oggetto di acquisti tramite Consip S.p.A., che ha individuato le tipologie di beni e di servizi per le quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute a ricorrere alla Consip S.p.A. in qualità di stazione appaltante, tra i quali la ristorazione collettiva.

VISTO l’art. 26 della legge 23/12/1999, n. 488 e ss.mm.ii. ed il successivo D.M. 24/02/2000, col quale viene conferito a CONSIP S.p.A. l’incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l’acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato.

VISTO il D.L. n. 52 del 07/05/2012 così come convertito dalla legge 06/07/2012 n. 94 che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A. e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

VISTO l’accordo quadro del 23/12/2015 stipulato tra il Ministero dei Beni e della Attività Culturali e del Turismo e la CONSIP SpA di cui è soggetto attuatore la Direzione Generale Musei, per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi e affidamenti in concessione dei servizi al pubblico nei musei.

ACCERTATO che nel gennaio del 2018, nelle more della predisposizione della procedure di gara da parte della Consip SpA per il servizio in oggetto, con il supporto degli uffici della Reggia relativamente al reperimento di

dati ed informazioni strumentali alla redazione degli atti, si disponeva di attivare la procedura negoziata al fine di assicurare il servizio di ristorazione all'interno del Complesso Vanvitelliano.

CONSIDERATO che i consulenti della Consip SpA, al fine di verificare la sussistenza di un reale interesse del mercato per il servizio di gestione della ristorazione all'interno del Complesso Vanvitelliano, e quindi una valutazione preventiva di interesse alla partecipazione della gara, hanno proposto di avviare un'indagine esplorativa, mediante la richiesta di compilazione di un apposito modello agli operatori del settore.

RICHIAMATE/O:

- la determina n. 15 del 26/01/2018 con la quale si era disposto di:
  - di indire, ai sensi del combinato disposto degli artt.36 comma 2 lett. b) e 142 D.lgs. n. 50/2016 una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del "Servizio di ristorazione, caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta" da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
  - che la concessione veniva prevista per mesi 6 (sei) rinnovabili per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure da parte della CONSIP S.p.A per l'individuazione di un nuovo contraente, secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.);
  - che il canone di concessione semestrale posto a base di gara per l'offerta economica, in aumento, più vantaggiosa era fissato in € 22.949,50 (ventiduemilanovecentoquarantanove//50) e la percentuale di royalties del 13,02% posta a base di gara, in aumento, sul fatturato lordo, iva esclusa;
- la determina n. 69 del 14/03/2018 di aggiudicare in via definitiva ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, del servizio di gestione del bar-caffetteria/ristorazione, all'interno del Complesso Vanvitelliano – Reggia di Caserta” - in favore del Consorzio Stabile DAMAN avente sede legale in Caserta alla via GM Bosco Palazzo Anto, 65 - Partita IVA 02663770614, per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa corrispondente al canone semestrale di € 24.372,00 e della percentuale di royalties pari al 14,05%;
- il contratto mediante scrittura privata regolante il servizio in argomento stipulata in data 09/05/2018 al n. Rep 7/2018, assunta al protocollo il 10/05/2018 al n. 3403.

CONSIDERATO che entro la scadenza del contratto la Consip SpA, non aveva effettuato nessuna comunicazione, con determina n. 279 del 04/10/2018 si autorizzava una proroga tecnica del servizio alle stesse condizioni tecnico ed economiche del contratto d'appalto Rep n.7 del 09/05/2018, al fine di non interrompere il servizio di ristorazione fino al 30/06/2019, ritenendo che a tale data la suddetta Società avrebbe comunicato l'aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica.

VISTA la nota 2876 del 05/06/2019 con la quale si chiedeva alla Consip SpA di conoscere lo stato dell'iter procedurale ed i tempi per l'aggiudicazione della gara.

PRESO ATTO che con nota di riscontro del 20/06/2019 prot. 23152/2019 acquisita al protocollo il 21/06/2019 al n. 3262 la Consip S.p.A. comunicava:

- di aver interrotto le procedure di gara a seguito della scadenza del 22/12/2018 del Disciplinare di regolamentazione della collaborazione tra il MIBAC e la Società nell'acquisizione di beni e servizi e affidamenti di concessioni per gli Istituti afferenti alla Direzione Generale Musei;
- che è stato sottoscritto nuovo Disciplinare il 10/06/2019 e da tale data sono riprese le attività per le procedure di gara;
- che si prevede la pubblicazione della gara in oggetto *“entro la fine del corrente anno ed il completamento delle attività propedeutiche alla stipula nel corso del bimestre settembre –ottobre 2020, fatto salvo l'impatto di eventuali patologie del procedimento (es. ricorsi) che potrebbero, conseguentemente, avere influenza sui tempi suindicati e ferma restando la necessaria approvazione da parte della DG Musei del “Cronoprogramma delle Attività” nel suo insieme”*.

VISTA le determinazioni di ulteriori proroghe n. 178/2019 fino al 31/12/2019 e n. 267/2019 fino al 29/02/2020 risultate necessarie al fine di garantire la funzionalità dei servizi all'interno del Complesso Vanvitelliano.

CONSIDERATO che l'unico caso consentito di proroga, è disciplinato dall'art. 106 del D.lgs. n. 50/2016, il cui ricorso è ammesso solo se previsto nel contratto originario. Esso costituisce uno strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare necessari meccanismi concorrenziali, ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro. Alla luce delle pronunce dell'ANAC e del Consiglio di Stato *"è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 della Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"* (CdS, sez. V sent. 11.05.2009 n. 2882).

Considerato che la procedura curata dalla Consip spa è ancora nella fase di raccolta dati, per cui non risulta imminente l'aggiudicazione a nuovo concessionario.

Visto l'art. 36 comma 2 lett. b del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dalla legge n. 55/2019 che dispone: ***"per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti"***.

Considerato che l'indagine di mercato esperita con la pubblicazione dell'avviso approvato con determina n. 15 del 26/01/2018 al punto 8 stabiliva che: *"Il presente avviso esplorativo non è finalizzato alla formazione di elenchi di ditte di fiducia, ma trattasi di indagine di mercato funzionale all'espletamento dell'intervento in argomento"*.

VISTA la nota Prot. 6065 del 06/12/2019 con la quale si nominava Responsabile Unico del Procedimento il Funzionario Dr. Vincenzo Zuccaro.

Vista la determina prot. 6064 del 06/12/20219 con la quale si è disposta la pubblicazione di un nuovo avviso esplorativo, per l'individuazione degli Operatori economici interessati alla gestione del servizio in oggetto, da invitare alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b), come sopra richiamato.

Preso atto che:

- veniva fissato il termine ultimo per la presentazione delle domande al 23/12/2019 alle ore 12:00;
- entro il termine previsto pervenivano n. 7 richieste;
- fuori termine perveniva n. 1 richiesta.

Visto il verbale del RUP acquisito al protocollo il 03/02/2020 al n. 928;

Viste le note:

- prot. n. 971 del 05/02/2020 con la quale si comunicava l'esclusione al Consorzio stabile Daman quale contraente uscente;
- prot. n. 973 del 05/02/2020 con la quale si comunicava l'esclusione a Re Nasone srls, per presentazione della domanda fuori termine.

Considerato che l'avviso esplorativo per l'individuazione delle ditte da invitare alla procedura negoziata, all'art. 10, prevedeva che *"qualora il numero degli operatori economici idonei sia superiore a cinque l'Amministrazione Aggiudicatrice individuerà i soggetti da invitare mediante sorteggio, in seduta pubblica, che si terrà il giorno che si indicherà successivamente alla scadenza di presentazione delle domande presso gli uffici della Reggia di Caserta"*, in data 05/02/2020 si pubblicava sul sito istituzionale l'avviso pubblico ove si indicava la data per lo svolgimento del sorteggio.

Visto il verbale del 06/02/2020, acquisito al prot. n. 1010 con i cinque numeri estratti, associati ai numeri di protocollo delle domande presentate.

DATO ATTO che il servizio in oggetto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che per quanto concerne gli obblighi di cui all'art. 52 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, (Regole applicabili alle comunicazioni) questo Ufficio ha in corso di espletamento l'indagine di mercato per l'acquisizione di un sistema telematico per la gestione delle procedure di appalto, cui seguiranno le attività di configurazione e avvio della piattaforma, nonché i necessari tempi tecnici di start-up vista la delicatezza e la necessaria formazione del personale coinvolto in un nuovo procedimento particolarmente innovativo;

Considerato che quindi ricorrono le condizioni previste dal comma 1 lett. c dell'art. 52 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i (l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti) e che per questo motivo nella procedura in oggetto si utilizzeranno mezzi di comunicazione diversi da quelli elettronici;

#### DETERMINA

Di indire, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. b) n. 50/2016 una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del "Servizio bar, caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta", da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Di dare atto quanto di seguito:

- Denominazione dell'Amministrazione aggiudicatrice: Reggia di Caserta
- L'Ufficio e le mail di riferimento: Ufficio di segreteria – Telefono: 0823.277402, E-mail: [re-ce@beniculturali.it](mailto:re-ce@beniculturali.it) E-mail certificata: [mbac-re-ce@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-re-ce@mailcert.beniculturali.it);
- Il Funzionario e responsabile unico del procedimento: Dr. Vincenzo Zuccaro.
- Descrizione del Servizio: affidamento in concessione del "Servizio di bar, caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta".
- Durata concessione: anni 1 (uno) rinnovabili per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.
- Valore complessivo della concessione a base di gara: € 501.207,97 (calcolato ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs n. 50/2016, sul fatturato del concessionario nel periodo Gennaio/Dicembre 2019). Tale importo, indicato al fine di attribuire all'appalto un valore economico in ossequio a quanto previsto dalla vigente normativa, ha un valore meramente indicativo, e pertanto la Concedente non garantisce la realizzazione di alcun volume minimo di affari.
  - A) canone di concessione annuale a base di gara: € 48.744,00
  - b) royalty a base di gara: 14.05% sul fatturato lordo, iva esclusa.
- Modalità di affidamento: lettera di invito agli operatori economici che, in risposta all'avviso esplorativo approvato con determina Prot. n. 6064 del 06/12/2019 hanno presentato la manifestazione di volontà, ed estratti dal sorteggio come da verbale del 06/02/2020 prot. n. 1010.
- Nella lettera di invito, agli operatori qualificati, viene che la sottostante documentazione è scaricabile dal sito istituzionale alla voce "Bandi di Gara"
  - Disciplinare di gara
  - Allegato 1 - Domanda di partecipazione (da inserire nella busta "A");
  - Allegato 2 – DGUE (da inserire nella busta "A");
  - Allegato 3 – Offerta tecnica (da inserire nella busta "B");
  - Allegato 4 – Offerta economica (da inserire nella busta "C").
  - Capitolato Speciale

Di stabilire che, al fine di non interrompere l'erogazione del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 61 comma 5, le domande di partecipazione, corredate degli allegati, dovranno pervenire alla Reggia di Caserta, entro le ore **12,00 del giorno 25/02/2020, a pena di esclusione**, – a mezzo servizio postale, ovvero mediante agenzia di recapito autorizzato, alla Reggia di Caserta – Ufficio Segreteria, Viale Douhet n. 2 – 81100 Caserta, in busta

chiusa recante l'indicazione del mittente e la seguente dicitura: **“PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI BAR, CAFFETTERIA, TAVOLA CALDA ALL’INTERNO DEL COMPLESSO VANVITELLIANO - REGGIA DI CASERTA- CIG: 82005560E5 - con l’avvertenza “ NON APRIRE – PROTOCOLLARE ESTERNAMENTE”.**

Il recapito tempestivo delle istanze rimane ad esclusivo rischio dei mittenti nel caso, per qualsiasi motivo, non venga effettuato in tempo utile all'indirizzo indicato.

Di disporre, altresì, che la concessione del servizio verrà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta valida;

Di riservarsi la facoltà di non aggiudicare il servizio in parola per motivi di interesse pubblico;

Di impegnare la somma di € 375

La presente determina, unitamente al “Disciplinare di gara”, al “Capitolato Speciale” per l’affidamento del servizio, la “domanda di partecipazione”, la “dichiarazione”, “l’Offerta tecnica” e “l’Offerta economica” sono pubblicati sul sito internet dell’Ente <http://www.reggiadicaserta.beniculturali.it/>. e sul sito web del Ministero dei Beni Culturali e delle Attività Culturali e del Turismo: <http://www.beniculturali.it/>, nella sezione “Bandi di gara”, per 20 giorni consecutivi ai sensi del D.lgs. n. 33 del 14/03/2013

Eventuali integrazioni, specifiche e/o variazioni relative alla presente procedura saranno tempestivamente pubblicate sul sito internet dell’Ente. <http://www.reggiadicaserta.beniculturali.it/> nella sezione “Bandi di gara”.

TRATTAMENTO DATI PERSONALI Ai sensi del D.Lgs. n.196/2003 e ss.mm.ii. si precisa che il trattamento dei dati personali ha la finalità di consentire l’accertamento dell’idoneità dei concorrenti a partecipare alla procedura di affidamento e si informa che i dati dichiarati saranno utilizzati dagli uffici esclusivamente per l’istruttoria dell’istanza presentata e per le formalità ad essa connesse. Il titolare del trattamento dei dati è il responsabile del procedimento sopra indicato.

Il Direttore Generale  
Della Reggia di Caserta  
**Tiziana Maffei**