



Ministero per i Beni e le Attività Culturali



REGGIA DI CASERTA

Oggetto: REGGIA DI CASERTA – Affidamento in concessione del servizio Bar/caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta". Approvazione pubblico di consultazione del mercato.

IL DIRETTORE

VISTO il D. L.gs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei Beni Culturali);

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 recante "Legge di Contabilità e finanza pubblica";

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190, con le successive modificazioni, riguardante la "Disposizione per la prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";

VISTO il D.P.C.M. n. 171/2014 e ss.mm.ii., recante il "Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'articolo 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89";

VISTO il D.M. del 23.12.2014 e ss.mm.ii., concernente "Organizzazione e funzionamento dei musei statali";

VISTO il DPCM del 05/06/2019 registrato alla Corte dei Conti il 16/07/2019 al n. 2785, con cui è stato conferito alla dott.ssa Tiziana Maffei l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Reggia di Caserta, ai sensi dell'art. 19, commi 4 e 6, del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO il DPCM n. 76/2019 recante il "Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance" pubblicato sulla GU Serie Generale n.184 del 07-08-2019 ed entrato in vigore il 22/08/2019;

VISTA la legge 24 dicembre 2007, n. 244, in materia di tipologie di beni e servizi oggetto di acquisti tramite Consip S.p.A., che ha individuato le tipologie di beni e di servizi per le quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute a ricorrere alla Consip S.p.A. in qualità di stazione appaltante, tra i quali la ristorazione collettiva.

VISTO l'art. 26 della legge 23/12/1999, n. 488 e ss.mm.ii. ed il successivo D.M. 24/02/2000, col quale viene conferito a CONSIP S.p.A. l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato.

VISTO il D.L. n. 52 del 07/05/2012 così come convertito dalla legge 06/07/2012 n. 94 che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A. e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

VISTO l'accordo quadro del 23/12/2015 stipulato tra il Ministero dei Beni e della Attività Culturali e del Turismo e la CONSIP SpA di cui è soggetto attuatore la Direzione Generale Musei, per lo svolgimento di

attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi e affidamenti in concessione dei servizi al pubblico nei musei.

ACCERTATO che nel gennaio del 2018, nelle more della predisposizione della procedure di gara da parte della Consip SpA per il servizio in oggetto, con il supporto degli uffici della Reggia relativamente al reperimento di dati ed informazioni strumentali alla redazione degli atti, si disponeva di attivare la procedura negoziata al fine di assicurare il servizio di ristorazione all'interno del Complesso Vanvitelliano.

CONSIDERATO che i consulenti della Consip SpA, al fine di verificare la sussistenza di un reale interesse del mercato per il servizio di gestione della ristorazione all'interno del Complesso Vanvitelliano, e quindi una valutazione preventiva di interesse alla partecipazione della gara, hanno proposto di avviare un'indagine esplorativa, mediante la richiesta di compilazione di un apposito modello agli operatori del settore.

RICHIAMATE/O:

- la determina n. 15 del 26/01/2018 con la quale si era disposto di:
 - di indire, ai sensi del combinato disposto degli artt.36 comma 2 lett. b) e 142 D.lgs. n. 50/2016 una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del "Servizio di ristorazione, caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta" da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - che la concessione veniva prevista per mesi 6 (sei) rinnovabili per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure da parte della CONSIP S.p.A per l'individuazione di un nuovo contraente, secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.);
 - che il canone di concessione semestrale posto a base di gara per l'offerta economica, in aumento, più vantaggiosa era fissato in € 22.949,50 (ventiduemilanovecentoquarantanove//50) e la percentuale di royalties del 13,02% posta a base di gara, in aumento, sul fatturato lordo, iva esclusa;
- la determina n. 69 del 14/03/2018 di aggiudicare in via definitiva ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di gestione del bar-caffetteria/ristorazione, all'interno del Complesso Vanvitelliano – Reggia di Caserta" - in favore del Consorzio Stabile DAMAN avente sede legale in Caserta alla via GM Bosco Palazzo Anto, 65 - Partita IVA 02663770614, per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa corrispondente al canone semestrale di € 24.372,00 e della percentuale di royalties pari al 14,05%;
- il contratto mediante scrittura privata regolante il servizio in argomento stipulata in data 09/05/2018 al n. Rep 7/2018, assunta al protocollo il 10/05/2018 al n. 3403.

CONSIDERATO che la Consip SpA, non entro la scadenza del contratto non aveva fatta alcuna comunicazione, con determina n. 279 del 04/10/2018 si autorizzava una proroga tecnica del servizio alle stesse condizioni tecnico ed economiche del contratto d'appalto Rep n.7 del 09/05/2018, al fine di non interrompere il servizio di ristorazione fino al 30/06/2019, ritenendo che a tale data la suddetta Società avrebbe comunicato l'aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica.

VISTA la nota 2876 del 05/06/2019 con la quale si chiedeva alla Consip SpA di conoscere lo stato dell'iter procedurale ed i tempi per l'aggiudicazione della gara.

PRESO ATTO che con nota di riscontro del 20/06/2019 prot. 23152/2019 acquisita al protocollo il 21/06/2019 al n. 3262 la Consip S.p.A. comunicava:

- di aver interrotto le procedure di gara a seguito della scadenza del 22/12/2018 del Disciplinare di regolamentazione della collaborazione tra il MIBAC e la Società nell'acquisizione di beni e servizi e affidamenti di concessioni per gli Istituti afferenti alla Direzione Generale Musei;

- che è stato sottoscritto nuovo Disciplinare il 10/06/2019 e da tale data sono riprese le attività per le procedure di gara;
- che si prevede la pubblicazione della gara in oggetto *“entro la fine del corrente anno ed il completamento delle attività propedeutiche alla stipula nel corso del bimestre settembre –ottobre 2020, fatto salvo l’impatto di eventuali patologie del procedimento (es. ricorsi) che potrebbero, conseguentemente, avere influenza sui tempi suindicati e ferma restando la necessaria approvazione da parte della DG Musei del “Cronoprogramma delle Attività” nel suo insieme”*.

VISTA la determina di ulteriore proroga n. 178/2019, risultata necessaria al fine di garantire la funzionalità dei servizi all’interno del Complesso Vanvitelliano, fino al 31/12/2019.

CONSIDERATO che l’unico caso consentito di proroga, è disciplinato dall’art. 106 del D.lgs. n. 50/2016, il cui ricorso è ammesso solo se previsto nel contratto originario. Esso costituisce uno strumento del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare necessari meccanismi concorrenziali, ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro. Alla luce delle pronunce dell’ANAC e del Consiglio di Stato *“è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art. 97 della Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’Amministrazione) vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”* (CdS, sez. V sent. 11.05.2009 n. 2882).

Visto l’art. 36 comma 2 lett. b del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dalla legge n. 55/2019 che dispone: *“per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”*.

Considerato che l’indagine di mercato esperita con la pubblicazione dell’avviso approvato con determina n. 15 del 26/01/2018 al punto 8 stabiliva che: *“Il presente avviso esplorativo non è finalizzato alla formazione di elenchi di ditte di fiducia, ma trattasi di indagine di mercato funzionale all’espletamento dell’intervento in argomento”*, pertanto è necessario procedere con la pubblicazione di un avviso esplorativo, per l’individuazione degli Operatori economici interessati alla gestione del servizio in oggetto, da invitare alla procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) che prevede: *“per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”*.

VISTI:

- l’avviso pubblico, che costituisce parte integrante del presente atto, con il quale si invitano gli interessati a partecipare alla procedura negoziata e nel quale vengono definiti i requisiti di partecipazione richiesti, l’oggetto nonché i termini di presentazione dell’istanza di partecipazione;
- il Modulo di candidatura alla selezione con contestuale dichiarazione sostitutiva di certificazione e di atto notorio, anch’esso parte integrante del presente atto.

VISTA la nota Prot. _____ del ____/____/2019 con la quale si nominava Responsabile Unico del Procedimento il Funzionario Dr. Vincenzo Zuccaro.

DATO ATTO che:

- il servizio in oggetto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- il CIG verrà assegnato con provvedimento di approvazione dei successivi atti di gara.

DETERMINA

1. di attivare tutte le opportune azioni al fine di accelerare la procedura per consentire alla Consip S.p.A. di indire la gara per il servizio aggiuntivo relativo alla ristorazione, presso il Complesso Vanvitelliano;
2. di avviare, nelle more e per i tempi strettamente necessari per affidamento del servizio da parte della Consip S.p.A., un'indagine di mercato, a mezzo pubblicazione di avviso esplorativo, di cui all'art. 35 e 36 del D.lgs.18 aprile 2016 n. 50, finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse, per l'affidamento in concessione del "Servizio Bar/caffetteria, tavola calda all'interno del Complesso Vanvitelliano - Reggia di Caserta".
3. di approvare i seguenti allegati, costituenti parti integranti e sostanziali del presente atto:
 - a) Avviso esplorativo;
 - b) Modulo di candidatura;
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcuna assunzione di impegno di spesa;
5. di dare atto che con successiva determinazione a contrattare si provvederà all'assegnazione del numero di CIG;
6. di provvedere alla pubblicazione della presente determina, unitamente all'avviso esplorativo e modulo di candidatura per la presentazione della manifestazione di interesse, in forma integrale sul sito istituzionale della Reggia di Caserta <http://www.reggiadicaserta.beniculturali.it/> nella sezione "Amministrazione trasparente - bandi e contratti", e sul sito web del Ministero dei Beni Culturali e delle Attività Culturali e del Turismo: <http://www.beniculturali.it/>, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti", per 15 giorni consecutivi ai sensi del D.lgs. n. 33 del 14/03/2013
7. di dare atto che:
 - le istanze che verranno presentate non sono comunque vincolanti per l'Ente che avrà la facoltà di procedere o meno all'indizione della procedura d'appalto;
 - le istanze saranno valutate dopo la scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse;
8. l'Ente avrà la facoltà di proseguire la procedura in oggetto anche nel caso cui si sia accertata l'esistenza di un solo soggetto interessato al servizio, previa verifica delle dichiarazioni rese.

Il Direttore

Tiziana Maffei